Płońsk, 4 marca 2019 r.

Komendant Powiatowy
Państwowej Straży Pożarnej
w Płońsku

PZ.5580.6.1.2019

DECYZJA

Na podstawie art. 26 ust. 1 pkt. 1 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. z 2018 r. poz. 1313 ze zm) i art. 104 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz. U. z 2018 r. poz. 2096 ze zm) – zwanej dalej k.p.a.

nakazuję

Przedszkole Nr 5 w Płońsku, ul. Szkolna 36a, 09-100 Płońsk

wykonanie następujących obowiązków:

Obowiązek nr 1:

Zabezpieczyć urządzeniami służącymi do usuwania dymu wewnętrzną klatkę schodową, stanowiąca pionową drogę ewakuacji w budynku Przedszkola nr 5, zlokalizowanym przy ul. Szkolnej 36a w Płońsku. Zabezpieczenie o którym mowa należy wykonać zgodnie z projektem uzgodnionym z rzeczoznawcą ds. zabezpieczeń przeciwpożarowych, a warunkiem dopuszczenia do użytkowania urządzenia przeciwpożarowego jest przeprowadzenie odpowiednich dla danego urządzenia prób i badań, potwierdzających ich prawidłowość działania.

Podstawa prawna obowiązku:

1) art. 4 ust. 1 pkt. 4 Ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (t. j. Dz. U. z 2018 r. poz. 620 ze zm) – zwanej dalej „ustawą o ochronie przeciwpożarowej",
2) § 3 ust. 1, § 16 ust. 2 pkt. 5 i ust. 3 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z 7 czerwca 2010 r. w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków, innych obiektów budowlanych i terenów (Dz. U. Nr 109, poz. 719 ze zm) – zwanego dalej „rozporządzeniem o ochronie przeciwpożarowej budynków".
3) § 207 ust. 2 i § 245 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie (Dz. U. z 2015 r. poz. 1422 ze zm.)

Termin wykonania obowiązku ustalam na: **30 września 2020 r.**

Obowiązek nr 2:

Poziome drogi komunikacji ogólnej służące celom ewakuacji, tj. korytarze na parterze oraz piętrze budynku Przedszkola nr 5 w Płońsku, ul. Szkolna 36a wyposażyć w ewakuacyjne oświetlenie awaryjne wykonane w oparciu o projekt uzgodniony z rzeczoznawcą ds. zabezpieczeń przeciwpożarowych, wraz z przeprowadzeniem odpowiednich prób i badań, potwierdzających prawidłowość jego działania.

Podstawa prawna obowiązku:

1) art. 4 ust. 1 pkt 2 i 4 Ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (t. j. Dz. U. z 2018 r. poz. 620 ze zm) – zwanej dalej „ustawą o ochronie przeciwpożarowej",
2) § 3 ust. 1, § 16 ust. 2 pkt. 6 i ust. 3 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z 7 czerwca 2010 r. w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków, innych obiektów budowlanych i terenów (Dz. U. Nr 109, poz. 719 ze zm) – zwanego dalej „rozporządzeniem o ochronie przeciwpożarowej budynków".
3) § 207 ust. 2 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie (Dz. U. z 2015 r. poz. 1422 ze zm.)

Termin wykonania obowiązku ustalam na: **30 września 2020 r.**

Obowiązek nr 3:

Doprowadzić drogę pożarową o utwardzonej nawierzchni, umożliwiającą dojazd o każdej porze roku do budynku Przedszkola nr 5 w Płońsku, ul. Szkolna 36a pojazdom jednostek ochrony przeciwpożarowej, spełniającą warunki określone w rozporządzeniu w sprawie zaopatrzenia w wodę oraz dróg pożarowych.

Podstawa prawna obowiązku:

1) art. 4 ust. 1 pkt 5 Ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (t. j. Dz. U. z 2018 r. poz. 620 ze zm) – zwanej dalej „ustawą o ochronie przeciwpożarowej",
2) § 12 ust. 1 pkt 1 rozporządzenia z dnia 24 lipca 2009 r. w sprawie zaopatrzenia w wodę oraz dróg pożarowych (Dz.U.2009.124.1030)

Termin wykonania obowiązku ustalam na: **30 września 2020 r.**

Uzasadnienie

W dniu 19 lutego 2019 r. na podstawie upoważnienia z dnia 7 lutego 2019 r. znak PZ.5580.PM.15.2019 Komendanta Powiatowego Państwowej Straży Pożarnej w Płońsku, w budynku Przedszkola nr 5, ul. Szkolna 36a, 09-100 Płońsk funkcjonariusze Komendy Powiatowej PSP w Płońsku przeprowadzili czynności kontrolno-rozpoznawcze, z których sporządzili protokół z dnia 19 lutego 2019 r. znak PZ.5580.PM.15.1.2019. Protokół został podpisany przez Panią Aldonę Górecką – Dyrektor Przedszkola, która podpisała go bez wnoszenia zastrzeżeń.

Jak wynika z ustaleń czynności kontrolno-rozpoznawczych kontrolowany budynek Przedszkola nr 5, ul. Szkolna 36a, 09-100 Płońsk, jest obiektem niskim o wysokości 6,56 m, zaliczanym do kategorii ZL II zagrożenia ludzi o powierzchni użytkowej 750 m^2 i kubaturze całkowitej 2827 m^3.

W trakcie czynności kontrolno-rozpoznawczych stwierdzono wymienione w protokole uchybienia z zakresu ochrony przeciwpożarowej w zakresie:

1) Brak drogi pożarowej o utwardzonej nawierzchni, umożliwiającej dojazd pojazdom jednostek ochrony przeciwpożarowej do obiektu przedszkola.
2) Brak awaryjnego oświetlenia ewakuacyjnego na poziomych drogach ewakuacyjnych w budynku przedszkola, tj. korytarzach na parterze oraz na piętrze obiektu.
3) Wewnętrzna klatka schodowa, służąca do ewakuacji w budynku przedszkola nie jest wyposażona w urządzenia zapobiegające zadymieniu lub służące do usuwania dymu, uruchamiane samoczynnie za pomocą systemu wykrywania dymu.

W związku z ujawnieniem ww. naruszeń pismem z dnia 20 lutego 2019 r. nr PZ.5580.6.2019 zawiadomiono Przedszkole nr 5, ul. Szkolna 36a, 09-100 Płońsk o wszczęciu postępowania administracyjnego z urzędu w sprawie nakazania ich usunięcia.

Strona w trakcie postępowania nie wnosiła uwag co do jego przebiegu, nie składała również dodatkowych informacji i żądań. W tej sytuacji nakazałem wykonanie obowiązków, w których mowa w sentencji niniejszej decyzji. Odnosząc się do ich treści informuję, co następuje.

Ad. obowiązek 1:

W trakcie prowadzonych czynności stwierdzono, że ewakuacja z piętra budynku przedszkola odbywa się dwoma klatkami schodowymi, w tym jedną wewnętrzną, a drugą zewnętrzną konstrukcji stalowej. Dodatkowo ustalono, że budynek w zakresie wysokości kwalifikuje się do grupy budynków niskich (N), jego wysokość wynosi 6,56 m. W trakcie prowadzonych czynności kontrolnych ustalono ponadto, że wewnętrzna klatka schodowa nie została wyposażona w urządzenia zapobiegające zadymieniu lub służące do usuwania dymu.

Brak zabezpieczenia przed zadymieniem pionowej drogi ewakuacji w budynku kategorii zagrożenia ludzi ZL II w oparciu o przytoczone rozporządzenie w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków, stanowi zgodnie z § 16 ust. 2 pkt 5 podstawę do uznania budynku istniejącego za zagrażający życiu ludzi. Biorąc powyższe pod uwagę, wskutek nie zapewnienia przez występujące w obiekcie warunki techniczne możliwości ewakuacji, budynek uznano za zagrażający życiu ludzi.

W oparciu o przytoczony § 16 ust. 3 rozporządzenia w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków, zarządca (właściciel) budynku posiada obowiązek zastosowania rozwiązań zapewniających spełnienie wymagań bezpieczeństwa pożarowego w sposób określony w warunkach technicznych, które na podstawie § 207 ust. 2 stosuje się również do użytkowanych budynków istniejących, gdy

zagrażają one życiu ludzi. Określone w treści obowiązku wymaganie zabezpieczenia klatki schodowej przed zadymieniem wynika z wymagań § 245 warunków technicznych, który w budynkach niskich, zawierających strefę ZL II wymaga, aby klatki schodowe były obudowane i zamykane drzwiami dymoszczelnymi oraz wyposażone w urządzenia zapobiegające zadymieniu lub służące do usuwania dymu, uruchamiane samoczynnie za pomocą systemu wykrywania dymu.
Wobec powyższego oraz art. 4 ust. 1 pkt 4 ustawy o ochronie przeciwpożarowej osoba władająca budynkiem, zapewniając ochronę przeciwpożarową obiektu, jest obowiązana zapewnić osobom przebywającym w budynku bezpieczeństwo i możliwość ewakuacji.
Ponadto informuję, że na podstawie § 2 ust 2 warunków technicznych, możliwe jest zastosowanie rozwiązań zamiennych w odniesieniu do wymagań określonych w tym rozporządzeniu, a w ślad za tym – w odniesieniu do obowiązków określonych w niniejszej decyzji. W przypadku zdecydowania się na taki tryb usunięcia nieprawidłowości, konieczne jest zastosowanie się do procedur określonych w art. 6a ustawy o ochronie przeciwpożarowej oraz § 2 ust. 2 warunków technicznych. Procedury te zobowiązują inwestora do następujących kroków: po pierwsze, zlecenia wykonania ekspertyzy technicznej właściwej jednostki badawczo-rozwojowej albo rzeczoznawcy budowlanego oraz do spraw zabezpieczeń przeciwpożarowych, po drugie przedstawienia ekspertyzy do uzgodnienia Mazowieckiemu Komendantowi Wojewódzkiemu Państwowej Straży Pożarnej, po trzecie ścisłego wykonania uzgodnionych rozwiązań zamiennych. Jednocześnie słowo „uzgodnienie" nie określa obowiązku organów Państwowej Straży Pożarnej o konieczności konkretnego wskazania takich rozwiązań, lecz akceptację, bywa że z dodatkowymi warunkami, rozwiązań zamiennych proponowanych przez inwestora. Należy zdawać sobie sprawę, że nie każde rozwiązanie zamienne może zyskać akceptację (uzgodnienie) organów do tego uprawnionych, oraz że termin realizacji niniejszej decyzji musi być zachowany.

Ad. obowiązek 2:
W trakcie czynności kontrolno-rozpoznawczych ustalono następującą charakterystykę kontrolowanego obiektu:
- kwalifikowany jest jako kategoria zagrożenia ludzi ZL II
- posiada 2 kondygnacje nadziemne (wysokość 6,56 m) – budynek niski (N)
Podczas kontroli stwierdzono, że korytarze na obydwu kondygnacjach budynku, które stanowią poziome drogi ewakuacji w budynku Przedszkola nr 5, ul. Szkolna 36a, 09-100 Płońsk, nie są wyposażone w instalację awaryjnego oświetlenia ewakuacyjnego.
Brak oświetlenia awaryjnego w strefie pożarowej zakwalifikowanej do kategorii zagrożenia życia ludzi ZL II, stanowi zgodnie z § 16 ust. 2 pkt 6 rozporządzenia w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków, określającym sposoby i warunki ochrony przeciwpożarowej dla budynków, podstawę do uznania budynku istniejącego za zagrażający życiu ludzi.

Biorąc pod uwagę powyższe, wskutek nie zapewnienia przez występujące w obiekcie warunki techniczne możliwości ewakuacji, przedmiotowy budynek uznano za zagrażający życiu ludzi. Wobec powyższego zarządzający budynkiem w oparciu o przytoczony § 16 ust. 3 rozporządzenia w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków posiada obowiązek zastosowania rozwiązań zapewniających spełnienie wymagań bezpieczeństwa pożarowego w sposób określony w warunkach technicznych, które na podstawie § 207 ust. 2 stosuje się również do użytkowanych budynków istniejących, gdy zagrażają one życiu ludzi. Określone w treści obowiązku wymaganie wyposażenia dróg ewakuacyjnych w oświetlenie awaryjne (ewakuacyjne) wynika z wymagań § 181 ust. 3 pkt 2 lit. c warunków technicznych, który wymaga stosowania przedmiotowego oświetlenia na drogach ewakuacyjnych w szpitalach i innych budynkach przeznaczonych przede wszystkim do użytku osób o ograniczonej zdolności poruszania się (ZL II).
Ponadto informuję, że na podstawie § 2 ust 2 warunków technicznych, możliwe jest zastosowanie rozwiązań zamiennych w odniesieniu do wymagań określonych w tym rozporządzeniu, a w ślad za tym – w odniesieniu do obowiązków określonych w niniejszej decyzji. W przypadku zdecydowania się na taki tryb usunięcia nieprawidłowości, konieczne jest zastosowanie się do procedur określonych w art. 6a ustawy o ochronie przeciwpożarowej oraz § 2 ust. 2 warunków technicznych. Procedury te zobowiązują inwestora do następujących kroków: po pierwsze, zlecenia wykonania ekspertyzy technicznej właściwej jednostki badawczo-rozwojowej albo rzeczoznawcy budowlanego oraz do spraw zabezpieczeń przeciwpożarowych, po drugie przedstawienia ekspertyzy do uzgodnienia Mazowieckiemu Komendantowi Wojewódzkiemu Państwowej Straży Pożarnej, po trzecie ścisłego wykonania uzgodnionych rozwiązań zamiennych. Jednocześnie słowo „uzgodnienie" nie określa obowiązku organów Państwowej Straży Pożarnej o konieczności konkretnego wskazania takich rozwiązań, lecz akceptację, bywa że z dodatkowymi warunkami, rozwiązań zamiennych proponowanych przez inwestora. Należy zdawać sobie sprawę, że nie każde rozwiązanie zamienne może zyskać akceptację (uzgodnienie) organów do tego uprawnionych, oraz że termin realizacji niniejszej decyzji musi być zachowany.

Ad. obowiązek 3:
Podczas czynności kontrolno- rozpoznawczych prowadzonych w dniu 19.02.2019r. w budynku Przedszkola nr 5 przy ul. Szkolnej 36a w Płońsku stwierdzono, iż do budynku nie została doprowadzona droga pożarowa. Nieprawidłowość w powyższym zakresie została opisana w protokole ustaleń z czynności kontrolno-rozpoznawczych z dnia 19.02.2019r.
Budynek przedszkola na podstawie § 8 i § 209 ust. 2 pkt. 2 warunków technicznych został zakwalifikowany do budynków ZL II i do grupy wysokości niskich. Wobec czego, zgodnie z § 12 ust. 1 pkt 1 rozporządzenia w sprawie zaopatrzenia w wodę oraz dróg pożarowych, do przedmiotowego budynku jest wymagane doprowadzenie drogi pożarowej.
Podczas czynności kontrolno-rozpoznawczych stwierdzono, że budynek zlokalizowany jest na końcu dojazdowej drogi osiedlowej, która kończy się przy

bramie wjazdowej na teren przedszkola. Wzdłuż budynku przedszkola brak jest drogi pożarowej, spełniającej wymagania § 12 ust. 2 rozporządzenia w sprawie zaopatrzenia w wodę oraz dróg pożarowych, ponadto przekroczone są długości dojść z wyjść ewakuacyjnych do istniejącej drogi pożarowej, które wynoszą odpowiednio 39 m i 47 m.
Brak drogi pożarowej określonej w przepisach prawa w znaczący sposób uniemożliwi prowadzenie i organizowanie akcji ratowniczo – gaśniczej. Wskazać należy iż możliwość operowania zarówno pojazdami jak i ustawienia stanowisk gaśniczych decyduje o skuteczności prowadzenia akcji ratowniczej. Skuteczność akcji przekłada się na czas gaszenia pożaru. Im działania są skuteczniejsze tym szybciej pożar będzie ugaszony, a straty w wyniku oddziaływania ognia będą mniejsze. Równocześnie należy wskazać, iż w przypadku wystąpienia zagrożenia pożarowego może zaistnieć konieczność prowadzenia ewakuacji interwencyjnej z wykorzystaniem sprzętu i pojazdów ratownictwa wysokościowego. Wobec braku możliwości dojazdu może dojść do sytuacji, w której w budynku zostaną uwięzieni ludzie, bez możliwości samodzielnego opuszczenia budynku, a równocześnie jednostki ochrony przeciwpożarowej nie będą mogły użyć i wykorzystać sprzętu do ratowania ludzi. W takiej sytuacji istnieje ryzyko powstania bezpośredniego zagrożenie życia lub zdrowia osób przebywających w obiekcie, w wyniku braku drogi pożarowej, która umożliwi dotarcie pojazdom ratowniczym do budynku i podjęcie skutecznych działań.
Jednocześnie informuję, że zgodnie z § 13 ust. 4 *rozporządzenia w sprawie przeciwpożarowego w wodę oraz dróg pożarowych* w szczególnie uzasadnionych przypadkach, gdy spełnienie wymagań dotyczących doprowadzenia drogi pożarowej do obiektu budowlanego jest niemożliwe z uwagi na lokalne uwarunkowania lub jest zasadne przyjęcie innych rozwiązań, na wniosek właściciela budynku dopuszcza się stosowanie rozwiązań zamiennych zapewniających niepogorszenie warunków ochrony przeciwpożarowej obiektu, uzgodnionych z właściwym miejscowo komendantem wojewódzkim Państwowej Straży Pożarnej.

W sentencji decyzji przyjęto sposób usunięcia nieprawidłowości poprzez:

1) Zabezpieczyć urządzeniami służącymi do usuwania dymu wewnętrzną klatkę schodową, stanowiąca pionową drogę ewakuacji w budynku Przedszkola nr 5, zlokalizowanym przy ul. Szkolnej 36a w Płońsku. Zabezpieczenie o którym mowa należy wykonać zgodnie z projektem uzgodnionym z rzeczoznawcą ds. zabezpieczeń przeciwpożarowych, a warunkiem dopuszczenia do użytkowania urządzenia przeciwpożarowego jest przeprowadzenie odpowiednich dla danego urządzenia prób i badań, potwierdzających ich prawidłowość działania.
2) Poziome drogi komunikacji ogólnej służące celom ewakuacji, tj. korytarze na parterze oraz piętrze budynku Przedszkola nr 5 w Płońsku, ul. Szkolna 36a wyposażyć w ewakuacyjne oświetlenie awaryjne wykonane w oparciu o projekt uzgodniony z rzeczoznawcą ds. zabezpieczeń przeciwpożarowych, wraz z przeprowadzeniem odpowiednich prób i badań, potwierdzających prawidłowość jego działania.
3) Doprowadzić drogę pożarową o utwardzonej nawierzchni, umożliwiającą dojazd o każdej porze roku do budynku Przedszkola nr 5 w Płońsku, ul. Szkolna 36a

pojazdom jednostek ochrony przeciwpożarowej, spełniającą warunki określone w rozporządzeniu w sprawie zaopatrzenia w wodę oraz dróg pożarowych.

Przede wszystkim wykonanie obowiązków jest spełnieniem wprost naruszonych przepisów. Nakaz jest zatem zgodny ze słusznym interesem strony postępowania, a przez podniesienie poziomu bezpieczeństwa pożarowego – z interesem społecznym, gdyż przyczyniają się do ogólnego wzrostu bezpieczeństwa, w tym ekonomicznego, gdyż ich wykonanie zmniejsza prawdopodobieństwo rozwoju pożaru i ułatwia ewakuację ludzi.

Wyznaczając termin realizacji obowiązku kierowano się interesem społecznym, dotyczącym dopuszczalnej tolerancji czasowej trwania nieprawidłowości oraz słusznym interesem strony, z którego wynika realna możliwość wykonania koniecznych prac.

Mając powyższe na uwadze postanowiono jak w sentencji.

Pouczenie

Zgodnie z art. 127 § 1 i 2 i art. 129 § 1 i 2 k.p.a. w związku z art. 27 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. z 2018 r. poz. 1313 ze zm) od niniejszej decyzji służy stronie odwołanie do Mazowieckiego Komendanta Wojewódzkiego Państwowej Straży Pożarnej za pośrednictwem Komendanta Powiatowego Państwowej Straży Pożarnej w Płońsku (ul. Rutkowskiego 16, 09-100 Płońsk), w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Na podstawie art. 127a k.p.a. w trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do jego wniesienia wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia tut. organowi oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez stronę postępowania, niniejsza decyzja staje się ostateczna i prawomocna, a strona nie może złożyć skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego.

Oświadczenie o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania wywiera skutek tylko wtedy, gdy zostanie przez stronę złożone w terminie 14 dni od dnia doręczenia decyzji.

Nie jest możliwe skuteczne cofnięcie oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania po upływie ww. terminu.

KOMENDANT POWIATOWY
PAŃSTWOWEJ STRAŻY POŻARNEJ

st. bryg. mgr inż. Paweł Jakubowski

Otrzymują:
1. Przedszkole Nr 5 w Płońsku, ul. Szkolna 36a, 09-100 Płońsk
2. Urząd Miejski w Płońsku, ul. Płocka 39, 09-100 Płońsk
3. a/a